

## **Titre: La Stratégie Nationale de Conservation du Pakistan: renouveler l'engagement aux actions, Évaluation intermédiaire, UICN, Novembre 2000**

**Équipe d'évaluation:** externe et indépendante

**Année:** 2000

### **Objectifs du projet:**

La Stratégie Nationale de Conservation (NCS) au Pakistan a démarré avec une première phase de deux ans, suivie d'une phase de préparation (3 ans) durant laquelle la stratégie a été évaluée, révisée et finalement approuvée en mars 1992. La stratégie a trois objectifs principaux : 1) la conservation des ressources naturelles, 2) le développement durable, et 3) l'amélioration de l'efficacité dans la gestion et l'utilisation de ces ressources. Quatorze domaines prioritaires ont été identifiés débouchant sur l'élaboration de 68 programmes comprenant divers secteurs et partenaires de la société civile.

**Domaine de spécialisation de l'UICN:** Stratégies de conservation

**Couverture géographique:** Pakistan

**Agences de financement:** ACDI et autres Bailleurs de fond

**Type d'évaluation:** Évaluation intermédiaire

### **Objectifs de l'évaluation:**

- Évaluer les progrès accomplis depuis l'adoption de la Stratégie Nationale de Conservation. Pour évaluer les accomplissements spécifiques du programme, les aspects suivants ont été passés en revue : le développement institutionnel et des capacités, le développement du cadre légal et des politiques, les instruments financiers et mesures fiscales, les liens avec les politiques monétaires et de crédit, et la politique de commerce durable.
- Analyser et collationner les leçons apprises, tirer des conclusions et faire des recommandations pour que la Stratégie Nationale de Conservation devienne une approche stratégique intégrée.

### **Questions d'évaluation:**

L'évaluation a eu pour but d'adresser les domaines suivants:

- **Pertinence:** La NCS est-elle toujours pertinente pour répondre aux problèmes de développement et environnementaux du pays? Les liens multi- et transculturels (population, éducation, communication, etc...) ont-ils été élaborés selon les plans? Quels ont été les efforts dans la promotion de la NCS au niveau régional et local?
- **Efficience:** Quel est l'état d'avancement : 1) du développement des capacités des ONGs et du secteur privé : 2) des stratégies et des politiques sectorielles, et 3) du processus de suivi du développement durable? Quels sont les principaux accomplissements, effets et contraintes de la Stratégie Nationale? Le développement institutionnel et la coordination ont-ils répondu aux demandes de la NCS?
- **Efficacité:** La NCS a-t-elle pu efficacement promouvoir le développement durable? Quelles sont les principales leçons apprises? La NCS a-t-elle su s'adapter efficacement aux changements? La NCS a-t-elle pu efficacement faciliter, identifier et répondre aux questions environnementales et de genre, à travers le Gouvernement du Pakistan et la société civile? Quels sont l'intérêt et la capacité des partenaires à mettre en œuvre les composantes de la Stratégie traitant les questions de genre et environnement?
- **Durabilité:** Est-ce que l'esprit et la pratique d'une participation élargie a pu être mise en œuvre? Les stratégies de mise en œuvre ont-elles suivi une approche flexible et itérative? Quels ont été les impacts de la réduction de budget et de la multiplication de Bailleurs de fond?

### **Méthodologie:**

L'équipe d'évaluation a développé une série de critères pour comparer les accomplissements de la Stratégie à ses objectifs et aux questions de croissance économique, réduction de la pauvreté, développement social et durabilité environnementale. L'équipe a effectué une analyse qualitative des 60 groupes de résultats escomptés ainsi que des mécanismes de mise en œuvre et de communication de

la Stratégie. Pour appuyer la revue, 9 études et analyses ont été effectuées selon les critères de l'évaluation. Ces informations ont été complétées par une revue des rapports, des études et des publications sur les domaines couverts par la Stratégie (NCS). L'équipe a également interrogé les parties prenantes, y compris les agences locales et les ONGs. La mission a confirmé ces données et résultats avec des entretiens de groupes ('focus group') et des visites de terrains. Les résultats ont été validés par une rencontre multi-sectorielle pendant laquelle les parties prenantes se sont prononcées sur les résultats qui leur ont été présentés.

**Résultats:**

- Les premiers accomplissements de la Stratégie Nationale de Conservation se résument davantage aux questions relatives à la sensibilisation et au développement institutionnel qu'à l'amélioration de l'environnement et des ressources naturelles.
- La Stratégie Nationale de Conservation fonctionne comme une Stratégie Nationale de Développement Durable. Le Pakistan a besoin d'une Stratégie Nationale de développement durable puisque les améliorations significatives de l'environnement à long-terme sont susceptibles de se produire avec une amélioration des conditions économiques et une réduction de la pauvreté
- La présence de cette Stratégie a renforcé les organisations de la société civile et leur influence
- La capacité de mise en oeuvre de la NCS demande d'être améliorée
- Une deuxième phase (NCS-2) devrait recentrer le pouvoir catalytique de la Stratégie (NCS)

**Recommandations:**

- Assurer que le gouvernement, les partenaires clefs et les parties prenantes se sont appropriés la Stratégie en construisant sur les inquiétudes et les besoins de la population du Pakistan
- Adopter une approche du bas vers le haut répondant aux besoins plutôt qu'une approche du haut vers le bas reposant sur l'offre. Ceci inclut une évaluation de l'actuelle NCS et des expériences des provinces en planification de projet et au niveau local, en vue de les appliquer aux plans de décentralisation du gouvernement. S'assurer que les institutions gouvernementales travaillent sur un cadre opérationnel pour la Stratégie (NCS).
- Préparer la Stratégie (NCS-2) comme la Stratégie de développement durable du Pakistan 2002-2012, avec l'accent mis sur la réduction de la pauvreté et le développement économique en plus de la durabilité environnementale. L'intégration des questions de genres devrait être prééminente dans la NCS.
- Développer et rendre opérationnel un cadre efficace de suivi et d'évaluation pour la Stratégie.
- Augmenter le choix et l'ampleur des mécanismes financiers pour répondre aux objectifs de la Stratégie Nationale, y compris à travers une utilisation novatrice des sources de financement et d'investissement.
- Inviter les Bailleurs de fonds à renouveler leur appui et leur engagement pour la nouvelle Stratégie Nationale de Conservation à travers un appui soutenu et coordonné. Le gouvernement devrait prendre en main la mise en place d'une plate-forme de coordination des Bailleurs pour la NCS.

**Langue utilisée dans la rédaction de l'évaluation:** Anglais

**Disponibilité:** Au siège de l'IUCN et au Bureau du Pakistan