

Proyecto
Fortalecimiento de las Evaluaciones de Impacto Ambiental
En Guatemala, Nicaragua y Costa Rica

Primer Informe Narrativo Semestral

Organismo Competente:	Ministry of Foreign Affairs. The Netherlands
Receptora:	Unión Mundial para la Naturaleza
Número de Actividad:	RL023701
Duración:	Dos años
Período Reportado:	1 de abril al 1 de septiembre del 2001
Fecha del Informe:	Septiembre de 2001

Contenido

1. Objetivo general y grupos destinatarios
2. Actividades realizadas
3. Inicio de los Estudios sobre el Estado de EIA
 - 3.1 Planes de Acción Nacional
 - 3.2 Información, diseminación, intercambio técnico
 - 3.3 La revista de Evaluaciones de Impacto Ambiental
 - 3.4 Seguimiento de la Agenda Regional. Plan de Acción Regional
4. Valoración de las actividades y objetivos logrados
5. Anexos
 1. Términos de Referencia
 2. Carta a Ministro.
Carta de elección de consultora por parte del Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales.
Contrato de Consultoría
 3. Carta a Ministro
 4. Programa de Simplificación de Trámites.
Estudio de la Contraloría General de la República “Fiscalización y Evaluación Ambiental”.
Cartas de Coordinación con el Ministerio del Ambiente y Energía
 5. Agenda y lista de participantes
 6. Memoria de Taller en preparación
 7. Contrato para edición y publicación de la revista
 8. Resumen de cuestionarios
 9. Resultados de encuestas
 10. Información de la Comisión Internacional en EIA

Introducción

Con el Proyecto “Fortalecimiento de las Evaluaciones de Impacto Ambiental en Guatemala, Nicaragua, Costa Rica, iniciamos una fase en la búsqueda de la optimización de las Evaluaciones de Impacto Ambiental en Centro América.

La fortaleza de este proyecto radica en la aceptación por parte de los Ministros del Ambiente de la región y en particular de los países en los que se ejecutará de la imperiosa necesidad de reforzar los sistemas de EIA. La Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo conocida como “CCAD” ha jugado un role determinante en este camino a la consolidación del tema de Evaluaciones de Impacto Ambiental como parte de su eje estratégico envolvente de gestión ambiental dentro del Plan Ambiental para la región Centroamericana.

La gestión ambiental ha sido entendida como el proceso integrado y sistemático de definición de políticas y objetivos, elaboración de planes y programas, establecimiento de estructuras, diseño y aplicación de normas y estructuras como instrumentos de regulación, desarrollo de acciones de monitoreo y control de las actividades públicas y privadas y evaluación del desempeño ambiental dirigido a asegurar la conservación y uso sostenible de los recursos naturales.

El trabajo iniciado por medio del proyecto de “Fortalecimiento de las Evaluaciones de Impacto Ambiental en Guatemala, Nicaragua, Costa Rica” ha sido considerado como una de las acciones fundamentales para buscar la eficiencia y eficacia de la gestión pública del ambiente.

Este informe según contrato parte del primero de abril al primero de septiembre, sin embargo aclaramos que los fondos para ejecutar el proyecto fueron recibidos el 11 de junio, lo que limitó nuestras acciones en los primeros meses de ejecución.

2. Objetivos General y Grupo Destinatario

Objetivo General

Fortalecer, promover y desarrollar las evaluaciones de impacto ambiental en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica como un instrumento del proceso de toma de decisiones relacionadas con actividades que podrían causar un efecto adverso al ambiente.

Reinforce, promote and develop environmental impact assessment in Guatemala, Nicaragua and Costa Rica as a tool in the decision-making process regarding activities that may have an adverse effect on the environment.

Objetivos Específicos

- Detectar las debilidades y fortalezas del sistema de evaluaciones de impacto ambiental en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica, tomando en consideración la necesidad de equidad de género dentro del proceso de participación pública.
- Promover el proceso de toma de decisiones relacionado con asuntos ambientales en los diferentes países, tomando especial atención a la promoción de la participación de la mujer de acuerdo a la agenda 21.
- Desarrollar y proponer planes nacionales de acción para fortalecer los sistemas de EIA en cada uno de los países.
- Fortalecer el compromiso nacional para aplicar evaluaciones de impacto ambiental.
- Fortalecer el marco político regional para la aplicación de sistemas de evaluación de impacto ambiental, bajo la sombrilla del Plan Ambiental

para la Región Centroamericana conocido como PARCA, el cuál constituye la estrategia de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo para la conservación y desarrollo sostenible de la región.

- Reactivar y fortalecer la operación de la Red Centroamérica de Evaluaciones de Impacto Ambiental.
- La población meta los constituyen los Ministerios del Ambiente y de los Recursos Naturales de Nicaragua conocido como MARENA, el Ministerio del Ambiente de Guatemala conocido como MARN y el Ministerio del Ambiente y Energía de Costa Rica conocido como MINAE. También el proyecto está dirigido a profesionales y organizaciones no gubernamentales que trabajan el área de estudios de impacto ambiental.

3. Actividades Realizadas

Se han identificado dentro de la propuesta de trabajo tres actividades principales:

- Elaboración de planes Nacionales de Acción para la efectiva implementación de las evaluaciones de impacto ambiental.
- Plan Regional de Acción para la efectiva implementación de las evaluaciones de impacto ambiental
- Información, diseminación e intercambio técnico por medio de redes.

3.1 Inicio del Estudio sobre el Estado de EIA.

Preparación de Términos de referencia.

Como parte preliminar a las contrataciones un equipo de profesionales de la CCAD y de UICN se reunieron para preparar los términos de referencia del caso basados en experiencias previas y conocimiento de la situación de los EIA en la región. Un primer borrador fue elaborado y luego revisado por la Comisión de Evaluaciones de Impacto Ambiental del Reino Unido de los Países Bajos (The Netherlands Commission on EIA (NCEIA)). Con los insumos aportados por la NCEIA se obtuvieron los términos de referencia finales.

Anexo 1: Términos de Referencia.

Nicaragua. Se iniciaron los contactos y presentación de los alcances y metas del proyecto a los diferentes personeros del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales. En especial se ha establecido contacto permanente con la Dirección de EIA del Ministerio.

El proyecto ha dado su inicio con la total satisfacción por parte del Ministerio y toda la disponibilidad y trabajo conjunto para sacar adelante los objetivos propuestos. A la fecha se ha contratado una consultora seleccionada por el MARENA para realizar apoyada por la Dirección de EIA en coordinación con CCAD y UICN el estudio sobre la situación del sistema de EIA en Nicaragua.

Anexo 2: Carta a Ministro. Carta de elección de consultora por parte del Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales. Contrato de Consultoría.

Guatemala. En el caso de Guatemala se iniciaron igualmente los contactos con los personeros del Ministerio. Sin embargo debido a situaciones de inestabilidad política en el país y la reciente formación de Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales (MARN), el Ministro cambió tres veces y con

ellos parte del personal. Por esta razón el proyecto a tenido que dar inicio nuevamente el pasado mes de septiembre induciendo a los nuevos encargados del Ministerio al proyecto.

A pesar de estas demoras ajenas a nuestra voluntad en la actualidad Los Viceministros del MARN han sacado una terna para escoger al consultor que realizará el estudio del sistema de EIA y esperamos en corto plazo firmar contratos y dar seguimiento a este estudio.

Anexo 3: Carta a Ministros.

Costa Rica. El proyecto ha sido iniciado con MINAE para ello hemos tenido que empatar el trabajo con diferentes actores que se encontraban apoyando a esta entidad en diversas fases del sistema de EIA. Se ha asistido a varias reuniones para coordinar actividades entre el proyecto PROSIGA, el proyecto de Optimización de los Mecanismos de Evaluación de Impacto Ambiental y nuestro proyecto.

En relación con Prosiga como proyecto de la CCAD se han coordinado acciones y establecido un cuadro de actividades conjuntas y fortalecidas. En el caso del proyecto de Optimización de los Mecanismos de Evaluación de Impacto Ambiental este es un pequeño proyecto de duración de cuatro meses en donde se espera como uno de sus primeros resultados una evaluación de la Secretaría Técnica Nacional del Ambiental que es la encargada de la revisión de los EIA en Costa Rica. Sin lugar a dudas esta evaluación reforzará el estudio que se plantea de análisis del sistema por parte de nuestro proyecto.

En este sentido estratégicamente se ha acordado esperar los resultados de dicho informe y sumarlos a los informes ya realizados por la Contraloría General de la República, así como la propuesta de simplificación de trámites de la SETENA realizada por el Ministerio de Economía, Industria y Comercio. Se contratará un consultor para que analice esta información y se pueda

plasmar en un solo estudio los diferentes aspectos encontrados por estos actores.

Anexo 4: Programa de Simplificación de Trámites. Estudio de la Contraloría General de la República “Fiscalización y Evaluación Ambiental”. Cartas de coordinación con el Ministerio del Ambiente y Energía.

3.2 Planes Nacionales de Acción

La realización de esta actividad está programada para el segundo semestre del proyecto cuando ya se cuente con los estudios necesarios.

3.3 Información, Diseminación, Intercambio Técnico

Talleres

Costa Rica. El 6 de junio del 2001 se realizó el taller denominado las Evaluaciones de Impacto Ambiental en Costa Rica y en El Reino Unido de los Países Bajos. El objetivo del mismo fue compartir experiencias entre los dos sistemas. Asistieron total de 18 personas mayoritariamente de la Secretaría Nacional del Medio Ambiente (SETENA) órgano encargado de revisar las EIA en Costa Rica. El señor Reinould Post de la Comisión de EIA de Holanda (NCEIA) ilustró por medio de una presentación el sistema de EIA en el Reino Unido de los países Bajos.

Anexo 5: Agenda y lista de participantes

Nicaragua. Los días 3 y 4 de agosto de 2001 en la ciudad de Managua, Nicaragua se realizó un taller denominado “ Análisis del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental en Nicaragua. Contó con la participación de cuarenta personas provenientes de la empresa privada, organizaciones no gubernamentales y funcionarios del Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales.

Con este taller se apoyó el trabajo que se realiza con relación a la situación del EIA en Nicaragua que será la base de la elaboración del Plan Nacional de Acción en EIA.

Anexo 6: Memoria del Taller en preparación

3.4 La Revista de EIA en Centroamérica.

La primera revista denominada "EIA en Centroamérica" será publicada el 10 de diciembre del 2001. Se han iniciado las entrevistas a directores de las oficinas de EIA de cada Ministerio, así como la recolección de material necesario.

Se está trabajando en el diseño y diagramación de la revista. Se publicarán 2000 ejemplares de 32 páginas a full color.

Anexo 7: Contrato para edición y publicación de la revista

3.5 Red de Evaluaciones de Impacto Ambiental

Se ha iniciado la reactivación de la red localizando las personas que pertenecían a red que operaba en 1997 y contactando nuevos interesados. La sede de la red en inicio se basará en UICN hasta tanto la Comisión Centroamericana de EIA conocida como CTEIA pueda asumirla y darle seguimiento dentro de uno de los Ministerios del Ambiente.

3.6 Seguimiento a la Agenda Regional

El programa de Modernización de la gestión Ambiental conocido como PROSIGA en su componente de "Programa de Armonización de Regulaciones Ambientales en Centroamérica" ha realizado con la ayuda de nuestro proyecto en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica un análisis preliminar de la situación del sistema de EIA en Centroamérica.

Se incluyen los cuestionarios que se realizaron en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica a cada Director de departamento de EIA dentro de los Ministerios, así como un informe preliminar proporcionado por PROSIGA. Como expresamos en la propuesta inicial PROSIGA como otro de los proyectos de la CCAD coordina estrechamente sus acciones con el proyecto de Fortalecimiento de las EIA en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica.

Anexo 8: Resumen de los cuestionarios

Para inicios del próximo año se estará presentado a los Ministros de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo un acuerdo Centroamericano en materia de EIA, el cuál una vez aprobado servirá de base para elaborar el Plan de Acción Regional.

Como parte del proyecto la coordinadora participa en las reuniones relacionadas con la implementación del Plan Ambiental para Centroamérica en los puntos específicos relacionados con gestión ambiental particularmente el impulso de las evaluaciones de impacto ambiental a nivel regional. Esta actividad ayuda a la coordinación efectiva.

Anexo 9: Resultados de las encuestas a Directores del Departamento de EIA de los Ministerios del Ambiente de Guatemala, Nicaragua y Costa Rica.

La Iniciativa de la Comisión Internacional para la Evaluación de Impacto Ambiental (ICIA).

El establecimiento de una Comisión Internacional para la Evaluación de Impacto Ambiental se recomendó por primera vez en el informe de la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo titulado “Nuestro Futuro Común” en 1987. La Comisión de Evaluación de Impacto Ambiental de Holanda se ha embarcado en la faena de hacer una amplia divulgación de la idea por medio de consultas sobre esta propuesta. En Centroamérica recibimos en la primera semana de junio del 2001 la visita de funcionarios de la NCEIA, quienes se reunieron con diversos actores de la región. Como

resultado de ello tanto la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo como la UICN se han interesado en el tema y realizan una tarea de difusión de la idea con miras a consolidar la creación de dicha comisión internacional.

Anexo 10: Información de la Comisión Internacional en EIA.

4. Valorización de Actividades

El trabajo en los espacios de las instituciones públicas en este caso Ministerios del Ambiente posee características especiales. Las dificultades políticas de Guatemala ante el alza de los impuestos que llevo a la protesta más amplia en la historia del país, la conformación de sector ambiental por primera vez en un Ministerio del Ambiente y la inestabilidad de los Ministros designados son algunos de los escollos que ha tenido que solventar y sopesar el proyecto en sus inicios.

En Costa Rica con la proximidad de elecciones presidenciales y la debilidad en que se encuentra la Secretaría Nacional del Ambiente (SETENA) hemos tenido que ir a un paso más lento que el esperado. Se debe tomar en consideración que para mayo del 2002 se tendrá un nuevo gobierno y que en el período de diciembre a mayo la agenda política pone su atención en la presentación de resultados para obtener votos.

En Nicaragua a pesar de que se aproximan las elecciones en noviembre del 2001, el Departamento de EIA dentro del Ministerio está bastante consolidado por lo que no se esperan cambios mayores aún en el caso de que no sea el partido de turno el que gane las elecciones presidenciales.

Uno de los mayores retos del proyecto es mantener el ritmo de trabajo y el tema de la evaluaciones de impacto ambiental ocupando los primeros lugares en las agendas de los Ministerios del Ambiente. Las demandas de capacitación y asistencia técnica son constantes y requieren parte de la

dedicación del personal del proyecto. El plan Ambiental de la Región Centroamérica es un importante referente en la agenda política y por lo tanto una fortaleza para el proyecto en el sentido de la priorización del tema de EIA.

En este momento debido a la propuesta del PLAN PUEBLA –PANAMA impulsado por el gobierno Mexicano el 11 de mayo del 2001 y elaborado por el Banco Centroamericano de Integración Económica, El Banco Interamericano de Desarrollo y el Programa Económico de Naciones Unidas para el Desarrollo (CEPAL) con el apoyo del Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE) en el cual se plantean un conjunto de iniciativas y proyectos¹ para el desarrollo de la región Mesoamericana a hecho que los ojos de la región siembren sus esperanzas precisamente en la efectividad de los sistemas de evaluaciones de impacto ambiental y en especial en los resultados de nuestro proyecto. Se piensa efectivamente que únicamente si tenemos sistemas de EIA que funcionen eficaz y eficientemente es posible medir los alcances y consecuencias de un proyecto de tan gran envergadura como el propuesto por el gobierno Mexicano y seguido por el Sistema de Integración Centroamérica.

Centroamérica no escapa de ser una agitada región en la que como se puede ver se juega en algunos casos con cambios políticos, planes regionales y proyectos regionales de alto impacto. El fortalecimiento de los sistemas de EIA ayudarán a mejorar la toma de decisiones políticas en el caso de proyectos, obras u actividades que puedan tener un impacto negativo en el ambiente. Antes de iniciar acciones dentro del propuesto Plan PUEBLA-PANAMÁ, el cual plantea acciones conjuntas de desarrollo que atraviesan toda Centroamérica será necesario contar con un sistema regional de EIA que responda a las necesidades de los países en forma individual y a un análisis regional de posibles impactos. Sin lugar a dudas el proyecto de

¹ Como la iniciativa Mesoamericana de integración vial para facilitar el transporte, la interconexión eléctrica, la integración de telecomunicaciones, la promoción del turismo y la facilitación del intercambio comercial entre otros.

Fortalecimiento de EIA en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica llega en un momento clave para el desarrollo sostenible de la región.

Aclaro que la mayoría de las actividades del proyecto comenzaron una vez recibidos los fondos en fecha 11 de junio del 2001, antes de esta fecha se realizaron únicamente acciones de coordinación interna entre CCAD-UICN y con el gobierno de Costa Rica.