

S Y S
P O N S

Zukunft | Umwelt | Gesellschaft gGmbH

**IKI Strategic
Evaluation -
„Forest and
Landscape
Restoration (FLR)“**

Evaluation Report

May 2021

Zukunft | Umwelt | Gesellschaft gGmbH

IKI Strategic Evaluation - „Forest and Landscape Restoration (FLR)“

Evaluation Report

May 2021

Syspons GmbH

Matias Krämer
Manager

Motje Seidler
Senior Consultant

Phone: +49 151 26 46 04 85

Mail: matias.kraemer@syspons.com

© Syspons 2021. All rights reserved.

0 Resumen ejecutivo

Antecedentes y propósitos de la evaluación

Zukunft – Umwelt – Gesellschaft gGmbH (ZUG) encomendó a Syspons GmbH la realización de una evaluación estratégica de los proyectos financiados por la Iniciativa Internacional de Protección del Clima (IKI) en el área de “Restauración del Paisaje Forestal” (RPF). La evaluación abarca cinco proyectos de RPF en El Salvador, implementados por tres organismos diferentes: La Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ), la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y el Instituto de Recursos Mundiales (WRI).

La evaluación se realiza con fines de aprendizaje y de rendición de cuentas. A este fin, la evaluación incluye un análisis integral con respecto a la relevancia, eficacia y complementariedad de los diferentes proyectos RPF. Además, la evaluación también investiga el panorama de las partes interesadas en el sector de RPF en El Salvador, para determinar las maneras en las que los proyectos IKI han ayudado a desarrollar las condiciones marco habilitantes necesarias para la RPF en El Salvador. La intención de los resultados de la evaluación es ayudar a mejorar el enfoque de IKI en el sector de RPF. Para satisfacer los objetivos de la evaluación se eligió una combinación de dos enfoques de evaluación diferentes: el diseño de la evaluación se basa en un análisis de la contribución de los proyectos IKI y se complementa con un análisis de la red en el ámbito de RPF en El Salvador. El análisis de la red se basó en la teoría del análisis de la red social, en combinación con el enfoque de coordinación relacional.

La evaluación se realizó entre diciembre de 2020 y mayo de 2021. La recopilación de datos se efectuó de acuerdo con un enfoque de métodos combinados y se realizó a distancia, debido a las restricciones para viajar en el contexto de la pandemia de COVID-19. Los datos cualitativos y cuantitativos se reunieron y analizaron a través de una investigación documental, el análisis de los documentos del proyecto y los datos secundarios, entrevistas semi-estructuradas, conversaciones de los grupos de enfoque, así como también una encuesta en línea entre las partes interesadas en el ámbito de RPF en El Salvador.

Objetivo de la evaluación

La evaluación estratégica se realizó con respecto a cinco proyectos dedicados a la restauración del paisaje forestal en El Salvador. La Iniciativa Internacional de Protección del Clima (IKI) financia estos proyectos. IKI es parte de los esfuerzos de Alemania de promover políticas de protección internacional del clima y la biodiversidad, y por lo tanto constituye uno de los instrumentos esenciales del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania (BMU) para financiar medidas de mitigación y adaptación del cambio climático, así como para proteger la biodiversidad.

Los cinco proyectos seleccionados son proyectos globales y regionales financiados por IKI, con componentes o pilotos implementados en El Salvador. Tres de estos proyectos ya concluyeron, mientras que dos aún están en marcha. Tanto GIZ como la UICN tienen a su cargo dos de los cinco proyectos, mientras que WRI tiene a su cargo un proyecto. La evaluación se enfocó exclusivamente en los componentes de los proyectos relacionados con El Salvador. Se evaluó la forma en que los proyectos IKI ayudaron a fomentar un entorno positivo para el desarrollo de acciones de RPF en El Salvador, y así lograr los objetivos de RPF a largo plazo.

Conclusiones clave de la evaluación

La evaluación determinó la existencia de varias **fortalezas** de los proyectos IKI involucrados en la restauración del paisaje forestal en El Salvador. Primero, el análisis revela que los proyectos IKI ayudaron al desarrollo de una red estrecha y sólida de actores involucrados en la RPF, y fortalecieron la calidad de la cooperación entre los interesados en el ámbito de la RPF, acercando a actores de diferentes sectores. Los organismos implementadores GIZ, WRI y UICN están muy bien conectados y desempeñan una importante función cohesiva en la red. Además, la evaluación reveló que los organismos internacionales (incluyendo las iniciativas como IKI) y el sector público son vistos como los grupos más influyentes en el ámbito de la RPF en El Salvador. Debido a este papel influyente de los actores internacionales, los proyectos IKI tienen el importante papel de apoyar que se mantenga un enfoque continuo en la RPF en el país, especialmente en momentos de prioridades gubernamentales cambiantes. Al mismo tiempo, la evaluación determinó que la colaboración entre las iniciativas internacionales como IKI y el sector público eran una condición necesaria para garantizar un enfoque consolidado y nacional de RPF en El Salvador.

Además, se determinó que los proyectos IKI eran altamente relevantes y orientados a las necesidades. El análisis muestra que los proyectos están bien alineados con el marco de referencia estratégica internacional y nacional, y bien incorporados en los sistemas y estructuras existentes en el país. Los objetivos y actividades de los proyectos reflejan los objetivos del gobierno de El Salvador, y sus estrategias de implementación se basan en procesos y estructuras existentes. Como tales, los proyectos han sido capaces de respaldar el desarrollo de los socios, por ejemplo, a través del ofrecimiento de asesoramiento estratégico y de políticas, así como del desarrollo de capacidades a medida. En este contexto, el compromiso político del anterior gobierno salvadoreño ha sido clave para lograr los objetivos de los proyectos, permitiendo a GIZ, WRI, UICN y a sus socios explotar las oportunidades de desarrollo existentes.

Además, la evaluación determinó que los cinco proyectos IKI hasta ahora han logrado con éxito su objetivo general y, por lo tanto, han contribuido a desarrollar un entorno más propicio para la RPF, al respaldar y desarrollar las políticas, los sistemas y los mecanismos de las partes interesadas clave. Los aportes se reflejan en los desempeños y resultados de los proyectos en las áreas de gobernanza, prácticas de restauración, investigación y gestión del conocimiento, monitoreo y mecanismos económicos y financieros en El Salvador. Además, los proyectos IKI apoyaron al país en la adopción de enfoques innovadores para la RPF, mediante la facilitación del aprendizaje y la transferencia de conocimientos, la realización de análisis económicos sobre los costos y beneficios de las medidas de RPF, la creación de instrumentos financieros y esquemas de financiación para la RPF, la mejora del seguimiento de las medidas dentro del país tanto a nivel subnacional como nacional, el fomento de enfoques de restauración inclusivos y el desarrollo de la capacidad de las autoridades locales para implementar políticas y medidas nacionales de RPF. Sin embargo, los resultados también muestran que el país aún necesita tomar más medidas para crear un entorno propicio para que todos los interesados se involucren en la restauración del paisaje forestal (por ejemplo, específicamente en lo que respecta al sector privado y la sociedad civil).

En ese sentido, la evaluación también identificó algunas **debilidades** con respecto al estado actual del área de RPF en El Salvador, que crean **oportunidades** para un mayor compromiso de IKI en la restauración del paisaje forestal en el país. En general, se determinó que existe la necesidad de seguir desarrollando la gobernanza de RPF, las prácticas de restauración, la gestión de la investigación y el conocimiento, el monitoreo y los mecanismos económicos y financieros pertinentes en El Salvador. Además, muchas relaciones en la red RPF representan actualmente una estructura de arriba hacia abajo o se caracterizan como una "calle de un solo sentido". Además, la cooperación intrasectorial es mucho más frecuente que la cooperación intersectorial. Como tal, el análisis revela la oportunidad para que los proyectos de IKI profundicen aún más la cooperación al facilitar procesos de abajo hacia arriba, así como enfoques multisectoriales. Si bien los interesados en la red generalmente poseen un nivel sólido de capacidades para llevar a cabo iniciativas relacionadas con la RPF, estas capacidades no se distribuyen por igual entre los diferentes sectores en el ámbito de la RPF (sector público, sector privado, sociedad civil, organismos internacionales). En particular, la falta de recursos financieros entre varios grupos de interesados (especialmente la sociedad civil) señala una necesidad y una oportunidad para que los proyectos IKI apoyen los mecanismos de financiación para la implementación directa de las medidas de RPF.

Además, a pesar del diálogo regular y cooperativo entre los proyectos de IKI y otras iniciativas de RPF, la cooperación aún no generó sinergias a nivel de desempeño y resultados. Esta conclusión deriva de una falta de coordinación estratégica de donantes en nombre del gobierno de El Salvador, por un lado, y una falta de orientación estratégica y dirección general dentro del esquema de financiamiento del IKI, por el otro. Esto brinda una oportunidad para que la participación futura de IKI reflexione sobre los mecanismos de dirección y refuerce sus acciones de coordinación con el objetivo de aumentar las sinergias entre sus proyectos y otras intervenciones dentro del país.

Finalmente, el análisis confirma que los **impactos a largo plazo** de los proyectos IKI son plausibles y podrían tener una influencia positiva sobre actividades concretas que apoyarán la adaptación y mitigación del cambio climático, la conservación de la biodiversidad y el fortalecimiento del desarrollo social, ecológico y económico en El Salvador. Sin embargo, una debilidad radica en el alto nivel de aspiración reflejado en las teorías de cambio de los proyectos, que no necesariamente corresponden con las capacidades disponibles (recursos de personal, tiempo y financiamiento) y el mecanismo de impacto (como el asesoramiento sobre políticas). Por lo tanto, un enfoque en las estrategias para la captación y utilización de los resultados, así como la ampliación, puede ayudar a los proyectos IKI a contribuir de manera más efectiva respecto de sus impactos a largo plazo previstos para el futuro.

Recomendaciones

En base a los resultados de la evaluación se desarrollaron las siguientes cuatro recomendaciones estratégicas y conceptuales. Una versión más detallada de las recomendaciones se encuentran en el capítulo 6 del informe de evaluación.

Recomendaciones estratégicas

1. *Si IKI busca generar sinergias a nivel de desempeño y resultados a largo plazo entre diferentes intervenciones IKI, debería establecer un marco de referencia estratégico común claro para brindar orientación y guiar los esfuerzos de cooperación.*
2. *Si IKI busca lograr impactos a largo plazo en cuanto a la adaptación y mitigación del cambio climático, así como la conservación de la biodiversidad, debe adoptar mecanismos para reducir la brecha de atribución que existe actualmente entre los objetivos de los proyectos a mediano plazo y los impactos previstos a largo plazo.*

Recomendaciones conceptuales

3. *Las futuras intervenciones IKI en El Salvador deberían hacer uso de la información generada por el análisis de la red desarrollado en esta evaluación. Los resultados del análisis facilitarían la integración de futuros proyectos en la red y podrían ser utilizados para monitorear su desarrollo. Además los resultados podrían apoyar la búsqueda de enfoques pertinentes a las características de la red que se han encontrado y que conllevan el mayor potencial de desarrollo.*
4. *Las futuras intervenciones de IKI deben continuar adoptando un enfoque orientado a las necesidades existentes para asegurar su alineación con las estrategias relevantes de RPF nacionales y regionales y aprovechar los conocimientos, sistemas y mecanismos en uso. En este sentido, la evaluación ha reafirmado la importancia del diálogo político previo a la concepción e implementación de proyectos.*

S Y S
P O N S

Syspons GmbH

Lindenstr. 14,
50674 Köln

Matias Krämer
Manager

Telefon: +49 151 26 46 04 85

E-Mail: matias.kraemer@syspons.com

Motje Seidler
Senior Consultant

Telefon: +49 151 26 46 04 95

E-Mail: motje.seidlerr@syspons.com

© Syspons 2021. All rights reserved.