



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Приоритетные объекты для номинирования на включение в Список всемирного наследия на основании критериев (ix) и (x)

РЕЗЮМЕ

Введение

Конвенция о всемирном наследии представляет собой один из важнейших инструментов в сфере охраны природы на глобальном уровне и подписана почти всеми государствами мира, в том числе пятью, расположенными в Центральной Азии. Несмотря на то, что все государства в регионе являются сторонами Конвенции и обладают высоким разнообразием экосистем, каждая из которых обеспечивает места обитания для множества редких и эндемичных видов, природные объекты Центральной Азии остаются недостаточно представленными в Списке всемирного наследия. В связи с этим в 2015 году Комитет всемирного наследия поручил МСОП актуализировать Региональное тематическое исследование всемирного природного наследия Центральной Азии 2005 года (Решение 39 COM 8B.4). Настоящее Тематическое исследование всемирного наследия Центральной Азии подготовлено в соответствии с указанным решением, в качестве вклада в поддержку реализации Конвенции о всемирном наследии в Центральной Азии.

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды Германии в рамках Программы консультационной помощи в области охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект был реализован под руководством со стороны Федерального ведомства по охране природы (BfN) и Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA), Германия. Ответственность за содержание публикации несут авторы.



Цели

Целью исследования было выявить в региональном масштабе районы, демонстрирующие высокий потенциал в отношении соответствия требованиям, которые предъявляются к природным объектам, включаемым в Список всемирного наследия; в особенности это касается тех районов, которые могут отвечать касающимся биоразнообразия критериям (ix) и (x). Кроме того, целью исследования было дать основные стратегические рекомендации, которые будут способствовать реализации Конвенции о всемирном наследии в Центральной Азии.

Методы

По результатам проведенного исследования подготовлен ряд рекомендаций, включая предложения по расширению или уточнению границ объектов, уже включенных в Список всемирного наследия, предложения, касающиеся новых объектов, а также дополнительные рекомендации, направленные на устранение основных административных и технических пробелов и сложностей, наблюдавшихся в ходе выполнения исследования.

Исследование включало следующие этапы:

- проведение камеральной оценки и подготовка обзора объектов, обладающих потенциалом в отношении соответствия необходимым требованиям Конвенции для включения в Список всемирного наследия (январь – июнь 2018 г.);
- проведение трех региональных консультативных семинаров, посвященных приоритетным объектам, возможным для номинирования на включение в Список всемирного наследия, с участием 40–50 международных и местных специалистов (июнь, октябрь и ноябрь 2018 г.);
- подготовка собственно Тематического исследования всемирного наследия в консультации с соответствующими государствами – сторонами Конвенции, учеными, представителями экспертных организаций и другими специалистами (октябрь 2018 г. – март 2019 г.).

Выводы и рекомендации, представленные по результатам исследования, сделаны с учетом ограничений, накладываемых вышеуказанными методами.



Участники консультативного семинара, состоявшегося в 2018 г. в Бишкеке, Кыргызстан © МСОП

Следующие девять объектов были определены в качестве обладающих высоким потенциалом для их выдвижения или расширения их границ в соответствии с касающимися биоразнообразия критериями (ix) и/или (x), в сочетании с другими касающимися всемирного природного наследия критериями (vii) и (viii):

Объекты, не включенные в Список всемирного наследия или в Предварительные списки

**Южная часть плато Устюрт
Казахстан, Туркменистан и
Узбекистан**

Возможные критерии: (vii), (viii), (ix), (x)

Плато Устюрт с расположенной на нем пустыней занимают обширное пространство между Каспийским и Аральским морями, являющееся дном древнего моря, которое покрывало эту территорию 21 млн. лет назад. Предлагаемый серийный трансграничный объект состоит по меньшей мере из трех существующих и планируемых к созданию охраняемых природных территорий общей площадью около 200 000 км². Любое предложение, касающееся выдвижения этой территории, как и ряда других пустынных объектов, предлагаемых по результатам настоящего исследования, должно сопровождаться проведением необходимого сравнительного анализа.

**Умеренные пустыни Центральной
Азии**

Возможные критерии: (vii), (viii), (ix), (x)

Этот объект объединяет несколько районов, уже упомянутых в описаниях других объектов, предлагаемых по итогам настоящего исследования, в том числе заповедник «Берекетли Гарагум»; Иргиз-Тургайский резерват, рекомендованный для включения в объект «Сары-Арка – степь и озера северного Казахстана» при его расширении; Алтын-Эмель, входящий в состав объекта «Северный Тянь-Шань»; Репетекский биосферный заповедник и Южная часть плато Устюрт. При включении в Список всемирного наследия он будет представлять собой «законченный» серийный трансграничный объект, предназначенный для наиболее полного представления уникального типа экосистем – умеренных пустынь. Хотя это предложение представляется потенциально трудновыполнимым, оно заслуживает дальнейшего рассмотрения на предмет актуальности и практической осуществимости.



Объекты, включенные в Предварительные списки

Тигровая балка **Таджикистан**

Возможные критерии: (ix), (x)

Заповедник «Тигровая балка» расположен в долине реки Вахш, в том месте, где она, сливаясь с рекой Пяндж, образует знаменитую Амударью, по которой проходит граница с Афганистаном. Включающий серию пойменных террас с аллювиальными почвами и сохраняющий некоторые из последних в регионе участки тугайных лесов, заповедник на протяжении длительного времени считается одной из ценнейших охраняемых природных территорий региона с точки зрения представленного разнообразия видов и экосистем.

Бадхыз и Копетдаг **Туркменистан**

Возможные критерии: (vii), (ix), (x)

Объект «Бадхыз и Копетдаг» состоит из четырех прилегающих друг к другу государственных охраняемых природных территорий, занимающих 1 447 км² и включающих реликтовые саванны с фисташковыми деревьями, древние потухшие вулканы и солоноватоводные сезонно пересыхающие озера, которые в совокупности представляют биом *умеренных пустынь*, в настоящее время недопредставленный в Списке всемирного наследия. Это один из наиболее впечатляющих резерватов Центральной Азии. Значительное количество обитающих эндемичных и находящихся в угрожаемом состоянии представителей флоры и фауны делают его крайне важной территорией для сохранения видов в естественной среде обитания.

Северный Тянь-Шань **Казахстан**

Возможные критерии: (vii), (viii), (ix), (x)

Объект «Северный Тянь-Шань» объединяет три охраняемые природные территории, расположенные в переходной зоне между равнинами Казахстана и горами Тянь-Шань и имеющие общую площадь около 4 000 км². Благодаря большому перепаду высот здесь представлен выдающийся образец высотной поясности. Обширный спектр разнообразных экосистем – пустыни, листопадные и еловые леса, прибрежные леса и пойменные сообщества, соленые болота – поддерживает относительно высокое биоразнообразие, в том числе эндемичные виды растений и богатую фауну, включая снежного барса и популяцию кулана в Алтын-Эмеле, имеющую глобальное значение.

Репетек **Казахстан, Туркменистан,** **Узбекистан**

Возможные критерии: (ix), (x)

В предлагаемом серийном трансграничном объекте «Репетек» центральное место занимает один из старейших резерватов Туркменистана – Репетекский государственный биосферный заповедник, основанный в 1928 году, охватывающий около 346 км² в юго-восточной части пустыни Каракумы. Еще один хороший представитель биома *умеренных пустынь*, этот объект является одним из немногих естественных пустынных участков в Центральной Азии с выраженным значительным покрытием зайсанского саксаула, соответствующими формами рельефа, флорой и фауной, обладающими связанными с этими экосистемами адаптациями и эндемизмом. В том числе, здесь представлены наиболее полные типичные для Каракумов сообщества видов птиц.



Объекты, включенные в Список всемирного наследия

Золотые горы Алтая **Российская Федерация**

Критерий: (x)

Существующий объект всемирного наследия полностью расположен на территории России; его статус обусловлен, в том числе, тем, что Алтай является одним из важнейших центров происхождения горных видов растений и животных в северной Азии. Рекомендуется расширить территорию объекта с включением Катон-Карагайского национального парка (Казахстан), который уже входит в состав существующего трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай». Включение этой охраняемой природной территории, граничащей с существующим объектом всемирного наследия, позволит усовершенствовать меры по управлению и сохранению биоразнообразия Алтая и улучшит возможности для распространения имеющих особое научное и природоохранное значение видов и их ключевых местообитаний.

Сары-Арка – степь и озера северного Казахстана **Казахстан**

Критерии: (ix), (x)

В настоящее время этот объект включен в Список всемирного наследия в основном благодаря имеющей глобальное значение популяции антилопы сайгака, представленной на его территории. В свете

недавнего изменения охранного статуса этого вида Комитет всемирного наследия рекомендовал расширить границы объекта всемирного наследия в целях обеспечения сохранения ключевых местообитаний вида, включая важные для размножения участки и миграционные пути, в частности, посредством природоохранной инициативы «Алтын Дала». Ожидается, что решение этих задач усилит соответствие объекта тем критериям, на основании которых он был включен в Список всемирного наследия.

Западный Тянь-Шань **Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан**

Критерий: (x); возможный критерий: (ix)

Этот трансграничный объект всемирного наследия располагается в пределах горной системы Тянь-Шань и состоит из 13 компонентов, относящихся к семи охраняемым природным территориям. Рекомендуется оценить возможность расширить объект всемирного наследия с включением в его границы, наряду с другими охраняемыми природными территориями, Манасского зоологического резервата (Кыргызстан) и Угам-Чаткальского национального парка (Узбекистан); рассмотреть соответствие объекта критерию (ix); согласно рекомендации Комитета всемирного наследия рационализировать существующие границы и исключить компоненты объекта, которые не вносят вклад в его выдающуюся универсальную ценность.



Дополнительные рекомендации

Составление и/или актуализация существующих Предварительных списков

Государствам – сторонам Конвенции предлагается пересмотреть свои Предварительные списки с акцентом на критерии (ix) и (x), но не исключая другие касающиеся природного наследия критерии (vii и/или viii). При пересмотре Предварительных списков следует принять во внимание выводы настоящего Тематического исследования.

Изменения во все Предварительные списки следует вносить после проведения консультационного процесса, с тем чтобы все включенные в них объекты гармонично согласовались между собой и обладали наивысшим потенциалом для номинирования на региональном уровне – по результатам тщательного всестороннего сравнительного анализа, осуществить который в рамках настоящего исследования не представлялось возможным.

Совершенствование режима охраны территорий и экологических коридоров, имеющих наибольшую ценность для сохранения природного наследия

Выявление участков достаточных размеров и установление адекватных буферных зон будет иметь важнейшее значение при номинировании на основании любого из критериев, касающихся биоразнообразия, в целях поддержания и улучшения природных процессов и состояния популяций видов. Таким образом, необходимо выявлять ключевые местообитания и экологические коридоры, важные для животных и их миграции, а также четко определять их границы в целях расстановки приоритетов. При выполнении этой работы следует привлекать опыт других природоохранных конвенций и инициатив.¹ Усилия должны быть направлены не только на расширение существующих охраняемых природных территорий, но также на создание новых.

Принятие во внимание различных международных механизмов признания участков, имеющих глобальное значение

Сведения о территориях (участках), имеющих международное значение и получивших признание в рамках других международных правовых инструментов или посредством таких механизмов как инвентаризации участков, важных для сохранения биоразнообразия, проводимые на международном/региональном уровне, могут быть полезны при составлении формулировки выдающейся универсальной ценности существующих или будущих объектов всемирного наследия.

Укрепление транснационального сотрудничества и выявление трансграничных объектов в целях обеспечения экологической функциональности, гарантирующей поддержание природных процессов

Следует отметить большой потенциал в отношении выявления трансграничных и транснациональных объектов в регионе. При оценке целого ряда охраняемых природных территорий на предмет соответствия требованиям, предъявляемым к объектам всемирного наследия, возникают сложности, если рассматривать их, ограничиваясь пределами только одного государства. Таким образом, представляется полезным укрепление сотрудничества и достижение договоренности между всеми государствами – сторонами Конвенции о едином региональном стратегическом подходе в целях выявления транснациональных и/или трансграничных объектов и установления их границ.

Развитие постоянного диалога между заинтересованными сторонами

Необходимость развития диалога между заинтересованными сторонами на всех уровнях, включая местный, национальный, региональный и международный, определена в качестве одного из основных выводов по результатам консультаций, проведенных в ходе настоящего исследования. Этот диалог следует укреплять в будущем на основе частых регулярных обменов и усиления сотрудничества между заинтересованными сторонами (государствами – сторонами Конвенции, учеными, НГО, местными сообществами).

Совершенствование правоприменения и повышение совместимости между местными, национальными и международными нормативно-правовыми рамками

Сложности, связанные с недостаточной совместимостью между различными нормативными документами, возникающие при практической реализации международного законодательства и соглашений на национальном и местном уровнях, отмечались в ходе проведенных консультаций. Государствам – сторонам Конвенции следует предпринять усилия, направленные на улучшение такой совместимости в будущем и адаптацию национальной нормативно-правовой базы к международным обязательствам в рамках конвенций, касающихся сохранения биоразнообразия.

Проведение обучающих мероприятий по подготовке номинаций

Консультативные семинары подтвердили, что сложности, наблюдаемые в ходе проводимой МСОП оценки, могут быть связаны с недостаточной подготовленностью в области составления номинаций на включение в Список всемирного наследия. В целях преодоления этого препятствия необходимо разработать оперативное руководство, посвященное отдельным этапам процесса номинирования, таким как проведение сравнительного анализа, номинирование на основании критерия (ix), а также серийных и/или транснациональных или трансграничных объектов.

¹ Например, Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных, Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, а также соглашения и программы, реализуемые в рамках указанных конвенций.

Благодарности

МСОП выражает благодарность Эрве Летиеру, ведущему автору, за руководство и привнесенный опыт. Мы выражаем глубочайшую признательность государствам – сторонам Конвенции: Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также всем организациям, национальным и международным экспертам за неоценимую помощь при подготовке настоящего Тематического исследования. Его завершение было бы невозможным без вклада со стороны участников трех консультативных семинаров.

Мы также искренне благодарим всех экспертов, специалистов и рецензентов за ценные замечания по результатам рассмотрения проектов документов.

Техническая помощь была предоставлена Фондом Михаэля Зуккова, Германия, который разработал ряд карт, иллюстрирующих итоговый отчет.






МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОФИС
ДЛЯ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ
И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Dr Ivana Ribara 91
11070 Belgrade, Serbia
Tel. +381 11 22 72 411
www.iucn.org/ecaro
ecaro@iucn.org

Дизайн: Imre Sebestyén Jr. / UNITgraphics
Printed on 100% recycled paper. 



Сахрам-Угамский национальный парк, Западный Тянь-Шань, Узбекистан
© Елена Осипова