



Iniciativa mundial para un pastoralismo sostenible

El pastoralismo y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

Los pastoralistas llegaron para quedarse. Los rumores de su inminente desaparición chocaron con su resurgimiento global y su evidente persistencia. Económicamente, el pastoralismo tuvo mejores resultados que cualquier otra forma alternativa de uso de la tierra en las tierras secas, mientras que es ecológicamente indispensable. A pesar de ello, los retos de desarrollo en África, la pobre infraestructura, el bajo capital humano y la pobre adaptación de tecnologías de producción, se magnifican en las tierras secas donde viven los pastoralistas.

En los países donde predominan las tierras secas, los Objetivos de Desarrollo del Milenio son inalcanzables si no se satisfacen las necesidades específicas de los pastoralistas. Las soluciones arcaicas, como los asentamientos, no son ni alcanzables ni deseables: los costos económicos, ambientales y sociales son demasiado grandes. La única solución viable es aprender de la plétora de éxitos en el mundo, cómo asociarse a los pastoralistas para satisfacer sus necesidades de la mejor manera para ellos.

Por ello, el manejo de la movilidad es uno de los principales aspectos para alcanzar los ODM. La cantidad de lluvias en las tierras secas es poca e impredecible, tanto en cuanto a su momento y donde se produce, por ello, el único sistema de manejo practicable es uno oportunista: ir donde están los recursos. Esto significa una flexibilidad espacial, (tener movimiento) y una flexibilidad temporal (tener rebaños variables de diferentes tamaños y estrategia de estrategias de manejo).

La mayoría de los ecosistemas de las tierras secas son ecológicamente dependientes del pastoreo, y la reducción de la movilidad o exclusión de los pastos resulta en una drástica reducción en la estabilidad y la salud del ecosistema. Sin embargo, el lenguaje de los Objetivos de Desarrollo del Milenio pudiera alentar el agro-centrismo, lo que impide el avance hacia los objetivos. Se necesita un esfuerzo concertado para reconocer el valor del pastoralismo, ofrecer soluciones adecuadas para los pastoralistas y defender sus derechos.

LA POBREZA PASTORAL

El pastoralismo es la adaptación a medios hostiles y puede ser extremadamente fuerte ante la sequía. Los bienes de riqueza y los ingresos, en ocasiones por encima de la media, son generalmente altos en las comunidades pastorales. A pesar de ello, los Índices de Desarrollo Humano señalan que la pobreza es muy real en las tierras secas, aunque no se comprenda correctamente.

El empobrecimiento pastoral es en parte uno del bajo Capital Humano: en particular los bajos niveles de alfabetismo y una pobre salud humana. Esta pobreza no es el resultado de alguna falla inherente en el sistema de producción, sino más bien una falla en el sistema de entrega en las áreas pastorales y los fallos subsiguientes para captar

los beneficios de reducción de riesgo para el desarrollo y adaptarse al mundo que cambia rápidamente.

No todos los pastoralistas son pobres: los que están en Europa y en Asia explotan cada vez más los mercados especializados por artículos especializados y productos orgánicos, facilitados generalmente por altos niveles de educación, fuerte representación política y buen acceso a una mayor gama de servicios. A pesar del resurgimiento del pastoralismo en los países desarrollados, los pastoralistas de los países en vías de desarrollo se hayan cortados de los servicios y mercados, a riesgo de que se les confisque sus tierras, excluidos de las tomas de decisiones y cada vez más incapaz de evitar su pobreza.

Los ODM

Se han dado pasos importantes hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio, a pesar de ellos, muchos países africanos aún están lejos de alcanzar sus objetivos. El Proyecto de Desarrollo del Milenio identifica cuatro razones fundamentales sobre el porqué los ODM no se alcanzan en tales países: la falta de buena gobernabilidad, trampas de pobreza, bolsos de pobreza y áreas donde se ignora la pobreza.

En países predominantemente de tierras secas, la pobreza esta particularmente extendida. Las tierras secas representan frecuentemente bolsas geográficas de pobreza donde se ignoran los temas de la pobreza, tales como los prejuicios de géneros, altas tasas de mortalidad materna y poco énfasis en los cuidados de salud infantiles, que son malamente tratados. Las fallas en gobernabilidad son más serias en las tierras secas, como resultado de la marginalización geográfica y frecuentemente por las diferencias étnicas entre los que gobiernan y los gobernados.

Sin embargo, ahora que se reconoce que el pastoralismo es un medio viable para las economías de las tierras secas, se presentan nuevas oportunidades para enfrentar la pobreza y alcanzar los ODM. El reciente cambio en el énfasis, de en lugar de sustituir el pastoralismo ampliarlo, ha generado muchas oportunidades y soluciones, lo que significa finalmente que podría ser posible alcanzar los ODM en África Subsahariana.

ERRADICANDO LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

En la mayoría de las áreas pastorales, los mercados no permiten que los pastoralistas intercambien sus riquezas de ganado en tiempos de stress, y como resultado de ello se produce el hambre. Esta falta de alimento también puede ser considerada como falta de mercado: altos costos de transacción, baja competición en el fuente de mercancías y servicios, desequilibrios de información y crucialmente inhabilidad para escoger el tiempo de venta, por el ausencia de alternativas seguras para invertir en la riqueza generada.

A pesar de la alta abundancia de riquezas y rentas, con frecuencia, los pastores se ocupan de cultivos a pequeña escala y de baja remuneración para asegurar el suministro de granos en ciertos periodos del año. El alto y eficaz gasto de trabajo refleja el fracaso de los mercados en permitir una adecuada compensación para trabajos similares realizados en la ganadería. Donde se ha superado el fracaso del mercado, los pastoralistas han cambiado rápidamente del cultivo para el forraje al cultivo para la alimentación aumentando su regreso al trabajo a través del mecanismo de mercado.

El aumento de las ganancias y la producción, aunque importantes, no van a permitirles a las personas comprar

alimentos donde los mercados han fracasado. Sin embargo, el costo de transacción disminuye con un mayor acceso a la educación y al mercado. Los servicios financieros tienen un papel importante en fortalecer el poder de regateo. Las poblaciones en crecimiento en las tierras secas pueden conducir a una mayor diversificación de los modos de vida y un cambio fuera de la subsistencia. Mientras tanto, el crecimiento urbano en países en desarrollo continúa aumentando la demanda de productos pastorales.

La política del gobierno rara vez reconoce la contribución significativa del pastoralismo al PIB y las ganancias de divisas. En lugar de invertir en mercados, la política suele favorecer a los impuestos y a las regulaciones, haciendo a una economía de mercado negro ya próspera mucho más ilegal. La realización del potencial económico de las regiones de pastoralistas requiere la disposición de incentivos favorecedores, incluyendo los derechos de tierra y bienes, acceso a los bancos y los créditos, investigaciones apropiadas, mayor y mejorado acceso al gobierno: siempre y cuando estos derechos y servicios se adapten al contexto pastoral..

IGUALDAD DE GENERO, LA CAPACITACION Y EDUCACION DE LA MUJER

La presencia de una significativa población pastoral no impide que un país consiga una matrícula alta en la escuela de primaria. Algunos países con poblaciones pastorales extensas están excediendo las expectativas: por ejemplo Irán, Kenia, Mongolia, Tanzania y Jordán. Sin embargo, hasta en estos países, las áreas secas remotas están rezagadas. Mongolia, sin embargo, proporciona un ejemplo informativo de cómo avanzar: inversiones en educación móvil, clases por radio y escuelas de becados.

En Irán, se ha establecido una pacería entre las comunidades móviles y el gobierno para asegurar que la educación sea localmente relevante mientras que satisface y también excede los estándares nacionales. En Sudan, los profesores de las comunidades pastorales reciben salarios del gobierno y se mueven con la comunidad, creando escuelas en los campamentos y enseñando de acuerdo con un horario adecuado de acuerdo a las estaciones y los días.

El modelo exacto de educación pastoral difiere de país en país, pero se enfrentan ciertos factores en todos los casos. El tiempo de clase es adecuado, los profesores son locales, de la comunidad, los servicios son propiedad del gobierno y la comunidad, el currículo cumple con los estándares nacionales mientras que mantienen su relevancia para los estudiantes.

Sin embargo, mientras que la matrícula de niñas es mayor que la de los chicos en los países desarrollados, lo contrario sucede en los países pobres. Esto es particularmente evidente en áreas rurales y remotas, donde las expectativas sociales tradicionales son fuertes, las escuelas están lejos y el miedo de aprehensión sexual es mayor. Esta tendencia ha sido revertida y la educación de chicas ha incrementado en las comunidades pastorales donde se han incrementado los ingresos disponibles de las mujeres y donde se ha brindado un servicio apropiado de educación.

REDUCIENDO LA MORTALIDAD INFANTIL, MEJORANDO LA SALUD MATERNA Y COMBATIENDO MAYORES ENFERMEDADES

Pastoralismo móvil confiere significantes beneficios de salud en mucho de sus practicantes, con mejor nutrición a partir del alto consumo de leche, menor incidencia de enfermedades respiratorias y diarreicas, mayores tasas de crecimiento y menos desnutrición y limitaciones entre los niños pastorales. Todavía son comunes las enfermedades serias, incluyendo zoonosis, en las comunidades pastorales. Muchos pastores no tienen acceso a los servicios de salud y frecuentemente no poseen una educación básica sobre higiene. Durante periodos de estrés, pueden aumentar susceptiblemente los problemas nutricionales y pasar a ser enfermedades infecciosas.

El predominio del VIH es generalmente bajo en las áreas pastorales, pero esta en riesgo de crecer por la migración económica y el incremento de la integración del mercado. El riesgo aumenta ya que las mujeres pastorales típicamente tienen pocos derechos, las poblaciones tienen generalmente una pobre educación y el acceso al condón es bajo. Donde los servicios de salud son pobres, es mayor la exposición al SIDA a través de agujas no esterilizadas, el control pobre de otras ETS y el fracaso de prevenir la transmisión de la madre al hijo.

El mejoramiento de los conocimientos es la llave para la solución de muchos de los problemas de salud en las áreas pastorales. La nutrición adecuada de los niños requiere de una salud adecuada y de la educación de sus madres, y las enfermedades más peligrosas en los niños son prevenibles y curables siempre que sean entendidas y diagnosticadas. La malaria puede ser superada a través del conocimiento del mosquitero y hacer que estos estén

disponibles. Otro riesgo de salud, TB, es tratable pero requiere de un tratamiento completo.

La reducción de la mortalidad infantil y el mejoramiento de la salud materna, requieren del uso de paramédicos locales o comadronas adiestradas, lo que requiere de una inversión significativa en la educación de los pastores. Los servicios de salud móvil han sido un éxito en muchos asentamientos pastorales, particularmente donde el servicio es dado por médicos localmente adiestrados. Sin embargo, el asunto no es solamente de movilidad, sino también de calidad: muchos pastores concurrirían a centros de salud para recibir tratamientos si estuvieran seguros de que van a encontrar los centros abiertos, equipados y con las provisiones requeridas, operado por un personal culturalmente-sensible. Se debe invertir en una infraestructura médica efectiva, para proporcionar centros a donde se pueda enviar a los casos más serios.

El cumplimiento de los ODM en las áreas pastorales requiere de inversiones en servicios apropiados y el aumento de los conocimientos de salud pública, mediante la comunicación masiva y el uso de trabajadores sociales adiestrados y la tecnología adecuada como los radios. El costo de los servicios básicos de salud puede que no sea un impedimento, si su suministrador es confiable, aunque la independencia financiera de la mujer para pagar los servicios es siempre un pre-requisito. Trabajando sobre los derechos de las mujeres y su educación va a reducirse la exposición al VIH, va a aumentar el conocimiento de cómo prevenir enfermedades infecciosas y hará el tratamiento más accesible.

ASEGURAR LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL

Pastoralismo es uno de los pocos sistemas de producción que es genuinamente de sostenible ambientalmente. Donde la movilidad se hace posible, se mantiene la integridad del ecosistema y se mantiene el ambiente de las tierras secas. La equivocada prescripción del sedentarismo como desarrollo ha tenido consecuencias perjudiciales para el medio ambiente y para revertirla se requiere de una re-inversión significativa en el pastoralismo móvil, en las bases y al nivel político.

El suministro de agua potable y comisiones sanitarias en las áreas pastorales continúa siendo un reto. Sin embargo los pastoralistas generalmente comprenden bien como proteger y administrar los recursos hidráulicos y sus reservas y regulan el acceso al agua de manera tan estricta como el acceso a los pastos. Para llegar a entender como controlar infecciones ocasionadas por el agua requiere una

inversión en la educación pública y un mejoramiento en el suministro de agua doméstico.

Los choques periódicos causan que las personas abandonen el sistema pastoral, y aunque algunos utilizan vínculos sociales para regresar, otros abandonan el sistema pastoral completamente y emigran hacia las áreas urbanas. El crecimiento poblacional y el acomodamiento podrían presionar las redes de seguridad social, elevar los riesgos de pobreza para las personas que están pobremente equipadas para enfrentar el medio urbano. Aunque la calidad de la vida para los residentes en los tugurios podría no ser de manera obvia un reto para los pastoralistas, se debiera prestar atención, para facilitar estrategias de salidas para los pastoralistas que quieren abandonar el sistema.

DESARROLLAR UNA ASOCIACIÓN GLOBAL PARA EL DESARROLLO

El pastoralismo es un fenómeno global y no algo confinado a las tierras secas de África. Se han obtenido importantes lecciones, en todo el mundo en el desarrollo de servicios y mercados móviles, la seguridad de las tierras comunales y los derechos de accesos y la capacidad de intervenir de los pastoralistas. Ha llegado el momento de utilizar estas amplias experiencias y aplicarlas en los países de desarrollo que solamente han considerado a sus pastoralistas como una limitación en vez de una oportunidad para el desarrollo.

El GEF financio la iniciativa mundial para un pastoralismo sostenible fundada por el GEF es una asociación global que cataliza este tipo de aprendizaje para mejorar las percepciones sobre el pastoralismo como un sistema para el manejo de recursos viable y sustentable. El IMPS brinda los fundamentos sociales, económico y ambientales para el pastoralismo mediante el manejo de los conocimientos y ampliando la política de dialogo a niveles nacionales, regionales y globales.

EL PASTORALISMO EN EL TERCER MILENIO

1. *El logro de los ODM y el escape de las trampas de pobreza localizadas que se encuentran en las tierras secas requiere el reconocimiento, el apoyo político y la inversión en el pastoralismo móvil, como el sistema de producción mas viable y sostenible para las tierras secas.*
2. *Alcanzar los ODM requiere la capacitación de los pastoralistas y el mejoramiento de sus habilidades de manera que les permita el manejo sostenible de su medio, proteger sus vienes y aumentar sus ingresos.*
3. *El progreso contra muchos de los ODM requiere la provisión de servicios adecuados- eficiente, culturalmente sensible y (frecuentemente) móvil- que requieren una inversión significativa en la educación y el adiestramiento para asegurar el suministro de proveedores de servicios.*
4. *Una entrega eficiente de servicios requiere una mejor comprensión de la dinámica de los núcleos pastorales y la creciente naturaleza sedentaria de muchas de las mujeres, niños y enfermos pastorales: la movilidad no debe continuar siendo una excusa conveniente para no poder enviar simples mensajes de salud e higiene a los pastorales.*
5. *El progreso contra todos los ODM en particular los relacionados con la salud y la educación requiere la promoción de los derechos de las mujeres pastorales.*

Los remanentes de ganados móviles persistirán en los países en desarrollo, en la misma medida que sucede en muchos países desarrollados, como la medula de la economía de las áreas marginales y el fundamento de la protección del medio ambiente. El manejo será "profesionalizado", el sistema optimizado y el área de terreno y el número de animales por rebaños pudiera incrementarse, pero aunque las personas pudieran ser mas sedentarias se ampliara y protegerá la movilidad del ganado. El pastoralismo continuara siendo económico, social y ambientalmente mas orientado al mercado.

Con el tiempo, se brindara más eficientemente una seguridad que exija menos trabajo en el pastoreo, más dedicada y de mayor integridad del sistema. Una mayor seguridad y mayor influencia política llevaran a una mayor inversión en las áreas pastorales y se ampliara el sistema pastoral en lugar de ser substituido. La "localización" exitosa de los ODM ocurrirá cuando los hombres y mujeres pastorales sean capaces de realizar selecciones concientes y exigir políticas adecuadas.